Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

ПРАВИТЕЛЬСТВО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22 июля 2014 г. N 291-пп

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ КОНЦЕПЦИИ РАЗВИТИЯ

ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2020 ГОДА

В соответствии с пунктом 3 статьи 7 областного закона от 22 февраля 2013 года N 613-37-ОЗ "О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области", в целях дальнейшего совершенствования территориального общественного самоуправления и повышения его вклада в социально-экономическое развитие Архангельской области Правительство Архангельской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемую [Концепцию](#P29) развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области до 2020 года (далее - Концепция).

2. Исполнительным органам государственной власти Архангельской области руководствоваться [Концепцией](#P29) при разработке мероприятий, направленных на развитие территориального общественного самоуправления в Архангельской области.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области учитывать положения [Концепции](#P29) при разработке мероприятий и программ по развитию территориального общественного самоуправления и социально-экономического развития муниципальных образований Архангельской области.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор

Архангельской области

И.А.ОРЛОВ

Утверждена

постановлением Правительства

Архангельской области

от 22.07.2014 N 291-пп

КОНЦЕПЦИЯ

РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

В АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2020 ГОДА

I. Общие положения

Концепция развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области до 2020 года (далее - Концепция) представляет собой систему взглядов на обеспечение правовой, организационной и экономической среды для формирования и развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области (далее - ТОС) и определяет основные ориентиры для исполнительных органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и органов ТОС.

Правовой основой разработки Концепции являются:

Федеральный закон от 19 мая 1995 года N 82-ФЗ "Об общественных объединениях";

Федеральный закон от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях";

Федеральный закон от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

областной закон от 23 сентября 2004 года N 259-внеоч.-ОЗ "О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления";

распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года N 1662-р "О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года";

распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2011 года N 2074-р "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года";

областной закон от 22 февраля 2013 года N 613-37-ОЗ "О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области";

постановление Правительства Архангельской области от 8 октября 2013 года N 464-пп "Об утверждении государственной программы Архангельской области "Развитие местного самоуправления в Архангельской области и государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (2014 - 2020 годы)".

Концепция определяет основы развития ТОС на период до 2020 года.

II. Характеристика текущего состояния и проблематика

территориального общественного самоуправления

в Архангельской области

В послании Губернатора Архангельской области Архангельскому областному Собранию депутатов о социально-экономическом и общественно-политическом положении в Архангельской области от 5 марта 2013 года отмечено, что поддержка ТОС является приоритетным направлением деятельности Правительства Архангельской области в обеспечении участия населения в решении общественных, социально-экономических и нравственных задач. Такой подход позволяет обеспечить участие населения в решении общественных, социально-экономических задач, способствует укреплению доверия граждан к исполнительным органам государственной власти Архангельской области и органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

Поддержка ТОС, осуществляемая органами государственной власти Архангельской области, заключается в создании необходимых правовых и организационных мер, осуществлении софинансирования проектов ТОС за счет средств областного бюджета, информационном и аналитическом обеспечении развития ТОС.

Осуществляемая в настоящее время государственная поддержка деятельности ТОС в муниципальных образованиях Архангельской области дает положительные результаты.

По данным на 1 июня 2014 года, в Архангельской области функционирует 800 ТОС.

Благодаря системному подходу и программно-целевому методу финансирования деятельности по развитию данного направления за последние три года удалось значительно (почти вдвое) увеличить количество ТОС. Особенностью такого роста является формирование ТОС непосредственно по инициативе населения, а не путем директивного навязывания идеи общественного самоуправления со стороны органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

ТОС получило значимый импульс с внедрением программно-целевого метода управления. Была принята ведомственная целевая программа "Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на 2011 - 2012 годы", утвержденная распоряжением министерства по региональной политике и местному самоуправлению Архангельской области от 5 декабря 2011 года N 67. В настоящее же время основой государственной поддержки ТОС является подпрограмма N 2 "Развитие территориального общественного самоуправления на 2014 - 2020 годы" государственной программы Архангельской области "Развитие местного самоуправления в Архангельской области и государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (2014 - 2020 годы)", утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 8 октября 2013 года N 464-пп.

Деятельностью ТОС охвачена практически вся территория Архангельской области. Так, в настоящее время ТОС осуществляют свою деятельность во всех муниципальных районах и в пяти городских округах Архангельской области.

Проекты ТОС в основном схожи по своей сути и нацелены на решение местных проблем территорий. Проекты ТОС реализуются по пяти основным направлениям, которые остаются актуальными в последние годы: благоустройство населенного пункта, сохранение и использование местного исторического, культурного наследия, сохранение народных традиций и промыслов, развитие физической культуры и спорта, поддержка социально уязвимых групп, экологическая культура и безопасность. Эти направления, с одной стороны, подчеркивают недостаточность возможностей органов местного самоуправления по объективным причинам по решению данных вопросов. Вместе с тем проектная работа ТОС, не подменяя деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, оказывает значимое содействие в решении данными органами вопросов местного значения. Деятельность ТОС способствует преодолению проблемы нескоординированности управления и решения вопросов местного значения в сельских территориях, связанной с их протяженностью и составом сельских поселений.

Достойным примером являются ТОС, продвигающие особые, знаковые, проекты, получившие известность за пределами Архангельской области. Например, ТОС "Снежинка" реализован проект по созданию в селе Яренск туристического объекта "Резиденция Матушки-Зимы". Этот туристический объект включен в культурно-туристический межрегиональный проект "Сказочная карта России". Идея активно привлекает внимание к Ленскому муниципальному району, является знаковой для дальнейшего развития территории.

В финансировании проектов ТОС участвуют средства областного бюджета и местных бюджетов муниципальных образований, а также привлеченные и собственные средства ТОС.

При этом оказываемая органами государственной власти Архангельской области финансовая поддержка деятельности ТОС позволяет привлекать средства из иных источников, что свидетельствует о высокой эффективности вложений средств областного бюджета. Так, за период реализации органами государственной власти Архангельской области программных мероприятий по субсидированию деятельности ТОС при привлечении на оказание государственной поддержки ТОС средств областного бюджета в объеме 65,3 млн. рублей на данные цели также направлены средства местных бюджетов в размере 38,32 млн. рублей и привлечены средства из внебюджетных источников в сумме порядка 120 млн. рублей.

Важность этого института обусловлена тем, что ТОС наиболее приближено к населению и способствует воспитанию гражданского самосознания населения. По степени развитости института ТОС можно судить о степени зрелости гражданского общества, о способности населения решать местные вопросы без вмешательства публичной власти.

Деятельность ТОС стимулирует социально-экономическую активность и занятость старшего и среднего поколения, проживающего в сельской местности. Преимуществом данной особенности является привлечение данных слоев населения к решению локальных проблем территорий, мотивация их к активной общественной и социальной роли в жизни местного сообщества.

В Архангельской области существует различная практика функционирования ТОС. Как правило, ТОС действуют постоянно и решают различные задачи социально-экономической направленности. В свою очередь в некоторых сельских территориях ТОС нередко создается для решения конкретной проблемы, реализации одного локального проекта. Это подчеркивает универсальность института ТОС как инструмента решения различных потребностей населения.

Опыт Архангельской области в сфере ТОС также определяется следующими особенностями:

1) развитие партнерских отношений между органами местного самоуправления муниципальных районов и поселений Архангельской области и населением, участвующим в проектной деятельности ТОС. Тем самым реализуется задача объединения усилий публичной власти, развитие партнерских отношений между органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и объединениями граждан по месту жительства, способствующих значительному повышению эффективности такого координационного взаимодействия;

2) органами публичной власти осуществляется поддержка тех проектов ТОС, которые непосредственно определяют участники ТОС: благоустройство территорий, строительство и восстановление объектов социальной инфраструктуры, памятников духовного наследия. Тем самым усилия органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области концентрируются на тех объектах, которые определило непосредственно население и участники ТОС;

3) прозрачность и доступность конкурсных механизмов субсидирования проектов ТОС с учетом территориальной специфики реализуемых проектов. Органы государственной власти Архангельской области направляют финансовые средства в муниципальные районы и городские округа Архангельской области, которые путем применения конкурсных процедур определяют конкретные проекты, которые целесообразно поддержать в данном муниципальном образовании Архангельской области.

С 2011 года в Архангельской области появились новые формы поддержки ТОС, такие как субсидирование проектной деятельности ТОС городских поселений и городских округов Архангельской области, обучающие семинары, ежегодные фестиваль "ТОСы Поморья" и межрегиональная конференция "ТОС как инновационная модель развития народной демократии".

Важный момент для оптимизации деятельности ТОС - это информатизация деятельности ТОС как формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. В этой связи в регионе налажен выпуск информационных и методических сборников, существует интернет-портал "Территориальное общественное самоуправление в Архангельской области" (www.tos29.ru).

Осуществляется внедрение системы стимулирования участников ТОС (ежегодно по результатам конкурсов "Лучший ТОС Архангельской области", "Лучший активист ТОС Архангельской области" лучшие ТОС и активисты ТОС отмечаются наградами и ценными подарками).

Потенциал движения ТОС огромен. В активе движения ТОС - строительство и ремонт мостов, восстановление дорог, источников воды, памятников и объектов духовного наследия, детских и спортивных площадок, объектов культуры (центров досуга и домов культуры), создание туристических объектов, домов творчества и ремесел, благоустройство дворов и территорий.

Проектная деятельность ТОС может быть значительно более эффективной при наличии у ТОС статуса юридического лица. Это позволит обеспечить финансовую самостоятельность, расширить границы и сложность решаемых проблем, готовить проекты более высокого уровня, самостоятельно привлекать финансовые средства и обеспечивать занятость местного населения. В настоящее время в Архангельской области из общего числа зарегистрированных ТОС только восемь являются юридическими лицами.

Реальную помощь в создании новых ТОС со статусом юридических лиц, а также в поиске спонсоров и партнеров, заключении договоров, написании и реализации бизнес-проектов, распространении передового опыта и продвижении положительного имиджа ТОС может оказать общественное объединение по вопросам взаимодействия и поддержки ТОС.

Несмотря на активное развитие ТОС в Архангельской области, еще существует ряд сдерживающих факторов, таких как отсутствие системной государственной поддержки на федеральном уровне, низкая ресурсная обеспеченность ТОС, юридическая и финансовая несамостоятельность ТОС, дефицит знаний и информированности участников ТОС.

Решение указанных проблем будет осуществляться в рамках реализации Концепции.

III. Цель и задачи развития ТОС

Целью развития ТОС является создание благоприятных условий и стимулов для реализации права участия населения в осуществлении местного самоуправления, роста вклада населения в формирование социально-экономического развития территории и развития институтов гражданского общества, в конечном итоге - повышение уровня и качества жизни населения Архангельской области.

Для достижения указанной цели необходимо решение следующих задач:

1) создание эффективной организационной структуры поддержки ТОС, в том числе формирование вспомогательных и совещательных органов по вопросам ТОС в муниципальных образованиях Архангельской области, общественного объединения по вопросам взаимодействия и поддержки ТОС;

2) совершенствование программно-целевого метода развития ТОС;

3) повышение уровня профессионализма, квалификации и компетенции представителей ТОС и муниципальных служащих, к чьим должностным обязанностям относится взаимодействие с ТОС;

4) обеспечение информационного сопровождения ТОС, в том числе проведение форумов, конференций, семинаров, круглых столов в сфере ТОС, поддержка функционирования интернет-портала "Территориальное общественное самоуправление в Архангельской области";

5) повышение эффективности взаимодействия исполнительных органов, иных органов государственной власти и органов местного самоуправления с ТОС и объединениями местных сообществ;

6) повышение вклада ТОС в социально-экономическое развитие региона в новых формах в виде некоммерческих организаций и субъектов малого бизнеса.

Указанные задачи должны решаться как на уровне Архангельской области органами государственной власти Архангельской области, так и органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области как уровнем публичной власти, обладающим полномочиями в отношении ТОС и заинтересованностью в создании эффективных механизмов по решению вопросов местного значения.

IV. Механизм реализации Концепции

Инструментами реализации Концепции на уровне Архангельской области являются государственная программа Архангельской области "Развитие местного самоуправления в Архангельской области и государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (2014 - 2020 годы)", деятельность совета по ТОС при Губернаторе Архангельской области и регионального общественного объединения по вопросам взаимодействия и поддержки ТОС.

На уровне муниципальных образований Архангельской области инструментом реализации Концепции являются муниципальные программы муниципальных образований Архангельской области и деятельность советов по ТОС в муниципальных образованиях Архангельской области, деятельность местных общественных объединений по вопросам взаимодействия и поддержки ТОС.

Реализация Концепции осуществляется министерством по развитию местного самоуправления Архангельской области совместно с иными заинтересованными исполнительными органами государственной власти Архангельской области, а также совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

В соответствии с пунктом 4 статьи 7 областного закона от 22 февраля 2013 года N 613-37-ОЗ "О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области" Правительство Архангельской области утверждает ежегодный отчет об итогах реализации Концепции.

Результатом реализации Концепции должны стать дальнейшее развитие ТОС (увеличение количества ТОС, в том числе имеющих статус юридического лица), увеличение числа граждан, занятых в деятельности ТОС, повышение вклада ТОС в решение вопросов местного значения и в социально-экономическое развитие Архангельской области в целом.

V. Ресурсное обеспечение Концепции

Финансирование реализации Концепции осуществляется за счет бюджетных средств государственной программы Архангельской области "Развитие местного самоуправления в Архангельской области и государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (2014 - 2020 годы)", местных бюджетов, а также за счет средств внебюджетных источников.